



Str.Ovidiu nr.11, cod 905200,  
Cernavoda, Județul Constanța  
E-mail: [primaria@cernavoda.ro](mailto:primaria@cernavoda.ro)  
[primaria.cernavoda@yahoo.com](mailto:primaria.cernavoda@yahoo.com)

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
ORAȘUL CERNAVODA



Tel. (004) 0241 487 108; 487 148  
Fax: (004) 0241 239 578; 487 124  
[www.primaria-cernavoda.ro](http://www.primaria-cernavoda.ro)



Nr.9/03.07.2020

### REFUZUL CONTRASEMNĂRII

**Hotărârii nr. 178/30.06.2020 privind completarea HCL nr. 131/19.05.2020 privind aprobarea listei de priorități în vederea închirierii locuințelor rămase libere realizate prin „Programul de construire de locuințe pentru tineret A.N.L.” situate pe raza teritorială a orașului Cernavoda**

În ședința ordinară a Consiliului Local Cernavoda convocată în ziua de 30.06.2020, a fost adoptată „Hotărârea nr. 178/30.06.2020 pentru completarea HCL nr. 131/19.05.2020 privind aprobarea listei de priorități în vederea închirierii locuințelor rămase libere realizate prin „Programul de construire de locuințe pentru tineret A.N.L.” situate pe raza teritorială a orașului Cernavoda”, iar în conformitate cu prevederile art.140, alin.(3), coroborat cu art. 490, alin.(3) și alin.(4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, **nu contrasemnez pentru legalitate această hotărâre întrucât, nu respectă prevederile legale în vigoare care reglementează accesul tinerilor la locuințele ANL.**

Fac precizarea că regimul juridic al hotărârilor consiliului local este reprezentat de un ansamblu de reguli de fond și de formă, care conturează personalitatea actelor administrative în circuitul juridic, în sensul că evocă criteriile de valabilitate ale acestora.

**Elementele centrale ale acestui regim juridic sunt reprezentate de: legalitatea, necesitatea și oportunitatea actului administrativ, care împreună asigură valabilitatea acestor acte.**

**Legalitatea reprezintă elementul central al regimului juridic aplicabil actelor administrative**, al întregii activități desfășurate de administrația publică. **Legalitatea actelor administrative** poate fi definită ca fiind conformitatea acestora cu legea fundamentală, cu legile elaborate de Parlament, cu ordonanțele de Guvern și cu toate celelalte acte normative cu o forță juridică superioară.

**Deci, Hotărârile Consiliului Local, reprezintă o modalitate juridică de organizare a executării și de executare în concret a legii, care trebuie să aibă întotdeauna o bază legală.**

În urma verificării și analizării Hotărârii nr. 178/30.06.2020 din punct de vedere al respectării regimului juridic aplicabil acesteia, am constatat că aceasta nu este fundamentată, încălcându-se prevederile Hotărârii Guvernului Nr. 962 din 27 septembrie 2001 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe și prevederile Legii nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă .



Nu contrasemnez HCL nr. 178/30.06.2020, întrucât dispozițiile de completare, se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, respectiv în H.C.L. nr. 131 din 19.05.2020, pe care nu am contrasemnat-o, iar completările care se doresc a fi aduse Hotărârii Consiliului Local nr.131/19.05.2020, nu schimbă fondul problemei în sensul că, lista de priorități aprobată rămâne aceeași, ea fiind una viciată, nereală și care nu reflectă ordinea corectă de prioritate a solicitanților.

Din procesul verbal al comisiei sociale, înregistrat sub nr. 18971/19.06.2020, care a stat la baza proiectului de hotărâre, reiese că aceasta s-a întrunit în data de 19.06.2020, luând la cunoștință refuzul secretarului general de a contrasemna de legalitate HCL nr. 131/19.05.2020.

Comisia socială, desi a luat la cunoștință de motivele care au stat la baza refuzului nu a luat și măsuri pentru îndreptarea erorilor de aplicare a legislației în vigoare care reglementează accesul tinerilor la locuințele ANL, ci dimpotrivă au continuat să aplice eronat prevederile legale. Cele consemnate de comisia socială la punctul nr. 2 și nr. 3 din procesul verbal nr. 18971/19.06.2020, sunt expresia propriei interpretări, o interpretare denaturată și lipsită de fundament legal, fată de voința limpede și clară a legiuitorului stabilită în textul de lege prevăzut la art.15, alin.(1), teza a doua din Anexa la HG nr. 962/2001, și care dispune că: *"Analizarea cererilor și stabilirea listei de priorități în soluționarea acestora se fac până la sfârșitul lunii februarie a anului respectiv, luându-se în considerare cererile depuse până la sfârșitul anului precedent"*,

În situația în cauză, comisia socială avea obligația, conform art. 15 alin.(1), teza a doua din Anexa la HG nr. 962/2001, ca până la sfârșitul luni februarie 2020, să analizeze cererilor și să stabilească lista de priorități în soluționarea acestora, luând în considerare cererile depuse până la sfârșitul anului precedent, respectiv până la sfârșitul anului 2019.

În momentul în care comisia a hotărât să se întrunească și să-și desfășoare activitatea, avea obligația:

1. să analizeze cererile depuse până la sfârșitul anului 2019, de toți solicitanții conform art. 15 alin.(1), teza a doua din Anexa la HG nr. 962/2001;
2. să analizeze și solicitanții înscrși în lista de priorități care a fost adoptată de Consiliul Local prin HCL 177/2019 și care nu au putut beneficia de repartizarea unei locuințe în limita fondului disponibil în anul 2019, așa cum prevăd dispozițiile din Anexa nr. 11, Nota de la punctul 4 din HG 962/2001 coroborată cu Nota de la punctul 4 din Anexa la HCL nr. 20/15.02.2017;
3. să ceară solicitanților, unde era cazul, ca într-un termen rezonabil să-și actualizeze dosarul cu documentele pe care nu le-au prezentat, cu documentele expirate sau cu documente care să confirme că sunt eligibili pentru repartizarea unei locuințe ANL;

După analizarea cererilor/dosarelor despre care am făcut vorbire la paragrafele anterioare, punctul 1,2 și 3, comisia socială trebuia să prezinte consiliului



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA

ORAȘUL



CERNAVODA

Str. Ovidiu nr. 11, cod 905200,  
Cernavoda, Județul Constanța  
E-mail: [primaria@cemavoda.ro](mailto:primaria@cemavoda.ro)  
[primaria.cernavoda@yahoo.com](mailto:primaria.cernavoda@yahoo.com)

Tel. (004) 0241 487 108; 487 148  
Fax: (004) 0241 239 578; 487 124  
[www.primaria-cemavoda.ro](http://www.primaria-cemavoda.ro)



local al orașului Cernavoda, lista solicitanților care au acces la locuințele pentru tineri, destinate închirierii, precum și propuneri privind ordinea și modul de soluționare a cererilor, așa cum prevede art. 15, alin.(1) prima teză din Anexa la HG nr. 962/2001, ori comisia socială desemnată prin Dispoziția nr. 135/17.03.2020, nu a procedat conform textului de lege, nu a analizat toate cererile, nu a prezentat Consiliului Local Cernavoda, documentele cerute de lege și nici modul de soluționare a cererilor.

De asemenea fac precizarea că îmi mențin punctul de vedere și argumentele expuse în refuzul contrasemnării HCL nr. 131/19.05.2020 privind aprobarea listei de priorități în vederea închirierii locuințelor rămase libere realizate prin „Programul de construire de locuințe pentru tineret A.N.L.”, înregistrat sub nr. 4/20.05.2020, întrucât prin prezenta hotărâre pe care nu o contrasemnez, nu s-a ținut cont de obiecțiunile consemnate în refuz, în sensul de a se îndrepta erorile de aplicare a legislației în materie de locuințe ANL și de a parcurge toate etapele în ordinea stabilită de legislație.

Un alt aspect constatat, este acela că șeful Serviciului Patrimoniu și Cadastru în mod pertinent a arătat care sunt deficiențele de interpretare și aplicare a legislației de către comisia socială, în refuzul său de a semna raportul compartimentului de resort.

Mai mult decât atât am constatat în urma înaintării refuzului de a semna raportul compartimentului de resort de către șeful serviciului Patrimoniu și Cadastru că, raportul de specialitate înaintat spre semnare acestuia diferă de raportul de specialitate atașat proiectului de hotărâre care s-a aflat la punctul 24 din ordinea de zi a ședinței și care este semnat de directorul executiv și de inspectorul care a întocmit respectivul raport. Ori, este indamisibil și fără fundament legal ca sub același număr de înregistrare să fie întocmite două rapoarte de specialitate diferite, un raport să se prezinte șefului de serviciu și alt raport să stea practic în spatele proiectului de hotărâre fără să i se aducă la cunoștință acestuia.

Față de cele expuse, se poate concluziona că întrucât comisia socială, întrunită ulterior în data de 19.06.2020, nu a procedat la îndreptarea tuturor neregularităților consemnate de mine în refuzul de contrasemnare al HCL 131/19.05.2020, noua Hotărâre nr. 178/30.06.2020 în forma adoptată de Consiliul Local, nu schimbă fondul problemei în sensul că, lista de priorități aprobată rămâne aceeași, ea fiind una viciată, nereală și care nu reflectă ordinea corectă de prioritate a solicitanților, încalcându-se prevederile art. 15 alin.(1) din Anexa la H.G. Nr. 962/2001 din 27 septembrie 2001.

Un alt aspect pe care îl supun atenției este faptul că Hotărârea nr. 178/30.06.2020 nu respectă prevederile art.60, art.61 și art.62 din Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă, în sensul că atunci când este vorba de o completare a actului normativ, aceasta completare constă practic prin introducerea unor dispoziții noi, care cuprind soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare, cum ar fi: "După articolul ... se introduce un nou articol, ....., cu următorul cuprins:". Dacă actul de completare nu dispune renumerotarea actului completat, structurile, inclusiv articolele sau alineatele nou-introduse, vor dobândi



numărul structurilor corespunzătoare celor din textul vechi, după care se introduc, însoțite de un indice cifric, pentru diferențiere.

Prevederile care completează actul normativ în cauză trebuie să se integreze armonios în actul supus completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.

Dispozițiile de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.

În consecință, acestea sunt argumentele pentru care nu am contrasemnat de legalitate Hotărârea nr. 178/30.06.2020, conform dispozițiilor art.243, alin. (1), lit.a) din OUG nr.57/2019 – Codul administrativ, întrucât aceasta a fost adoptată cu nerespectarea exigențelor legale mai sus prezentate.

Refuzul de a contrasemna Hotărârea nr. 178/30.06.2020 pentru completarea HCL nr.131/19.05.2020 privind aprobarea listei de priorități în vederea închirierii locuințelor rămase libere realizate prin „Programul de construire de locuințe pentru tineret A.N.L.”, situate pe raza teritorială a orașului Cernavoda, a fost întocmit în baza prevederilor art. 490, alin.(3), alin.(4) din OUG nr. 57/2019 – Codul Administrativ.

Atasez prezentei următoarele documente:

1. HCL nr. 131/19.05.2020 privind aprobarea listei de priorități în vederea închirierii locuințelor rămase libere realizate prin „Programul de construire de locuințe pentru tineret A.N.L.” situate pe raza teritorială a orașului Cernavoda”
2. Refuzul contrasemnării HCL nr. 131/19.05.2020 privind aprobarea listei de priorități în vederea închirierii locuințelor rămase libere realizate prin „Programul de construire de locuințe pentru tineret A.N.L.” situate pe raza teritorială a orașului Cernavoda”
3. Refuzul semnării raportului compartimentului de resort de către șeful serviciului Patrimoniu și Cadastru

SECRETAR GENERAL

Silvica OLTEANU

